



## Мониторинг состояния свободы слова в Казахстане. Январь 2014 года

В январе 2014 года мониторинг международного фонда «Адил соз» зафиксировал 77 сообщений. Среди них:

- В Уральске начался суд над подозреваемым в организации покушения на убийство журналиста Лукпана Ахмедьярова;
- Прокурор требует закрыть «Правдивую газету» за административные правонарушения;
- Вступил в законную силу приговор, согласно которому журналист Жанна Зуева признана невиновной в клевете;
- Журналист Александр Харламов требует прекратить уголовное дело по обвинению его в разжигании религиозной вражды;
- Газете «Трибуна – Саясат уланы» предъявлен иск на 3 миллиона тенге.

*Всего в январе СМИ и гражданам в связи с осуществлением права на свободу выражения, получения и распространения информации предъявлены 7 претензий и исков о защите чести, достоинства и деловой репутации на сумму 3 млн. тенге.*

## Оглавление

<b>I. ОСОБЕННОСТИ ПОЛИТИЧЕСКОГО И ПРАВОВОГО КЛИМАТА В СТРАНЕ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ ФАКТИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ.....</b>	<b>2</b>
1. Общественно-политические события .....	2
2. Действия и выступления должностных лиц.....	3
3. Оценки фактического положения СМИ и свободы слова.....	5
4. Действия в защиту гражданских и профессиональных прав СМИ и журналистов.....	6
<b>II. ИЗМЕНЕНИЯ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О СВОБОДЕ ВЫРАЖЕНИЯ.....</b>	<b>6</b>
<b>III. УГРОЗЫ ЖУРНАЛИСТАМ И СМИ.....</b>	<b>7</b>
<b>IV. ПРАВОВЫЕ КОНФЛИКТЫ В СВЯЗИ С ОСУЩЕСТВЛЕНИЕМ ПРАВА НА СВОБОДУ ВЫРАЖЕНИЯ.....</b>	<b>8</b>
Преследования в уголовном порядке .....	8
Преследования в гражданском порядке.....	10
Другие.....	15
<b>V. НАРУШЕНИЯ ПРАВА НА ДОСТУП К ИНФОРМАЦИИ.....</b>	<b>15</b>
1. Воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналистов и СМИ	15
2. Отказ и ограничения в получении информации.....	16
3. Нарушения принципа гласности судебного процесса.....	20
4. Принуждение к подписке.....	20
<b>VI. НЕОБОСНОВАННЫЕ ОБВИНЕНИЯ В НАРУШЕНИИ ПРАВА НА СВОБОДУ ВЫРАЖЕНИЯ.....</b>	<b>21</b>

## **I. ОСОБЕННОСТИ ПОЛИТИЧЕСКОГО И ПРАВОВОГО КЛИМАТА В СТРАНЕ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ ФАКТИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ**

### **1. Общественно-политические события**

**Январь, 17**

Генеральный прокурор РК Асхат Даулбаев на расширенном заседании коллегии ведомства сообщил о том, что по заявлениям прокуратуры в 2013 году судами был прекращен доступ к 596 деструктивным интернет-ресурсам, пропагандирующими идеи терроризма и экстремизма.

По словам А. Даулбаева, интернет переполнен многочисленными призывами и инструкциями идеологов джихадизма, что способствует росту их приверженцев, особенно среди молодежи. «Масштаб проблемы позволяет говорить о возникновении кибертерроризма», - заявил он.

А. Даулбаев дал поручение первому департаменту прокуратуры изучить нестандартный подход европейского стратегического центра по разведке и безопасности в борьбе с кибертерроризмом.

**Январь, 22**

В рабочей группе Мажилисе парламента РК продолжается рассмотрение проекта нового Уголовного кодекса. Статьей 400 документа вводится уголовная ответственность за действия, «провоцирующие к продолжению участия в забастовке, признанной судом незаконной». За призывы к продолжению участия в забастовке, «совершенные публично или с использованием средств массовой информации или информационно-коммуникационных сетей, а равно подкуп работников с этой целью», предлагается наказывать виновных штрафом либо исправительными работами, либо ограничением или лишением свободы на срок до одного года или до трех лет (в зависимости от причиненного вреда «правам и законным интересам граждан или организаций либо охраняемым законом интересам общества или государства либо повлекшие массовые беспорядки»).

**Январь, 29**

Первый заместитель Генерального прокурора РК Иоган Меркель на пленарном заседании Мажилиса парламента сообщил, что в проекте нового Уголовного кодекса из 27 составов преступлений за терроризм и экстремизм по семи увеличены сроки лишения свободы: «Мы ввели повышенные сроки лишения свободы за разжигание национальной розни, ввели ряд серьезных ограничений в Уголовном кодексе для примирения по таким статьям, для условно-досрочного освобождения, поскольку это действительно составы, которые представляют повышенную общественную опасность».

И. Меркель пояснил, что освобождение условно-досрочно возможно только тогда, когда в результате этого теракта никто не погиб, и если осужденный действительно раскаялся и отрекся от религиозных радикальных убеждений.

**Январь, 14**

В ходе обсуждения проекта нового Уголовного кодекса первый заместитель генерального прокурора РК Иоган Меркель на предложения международных организаций о декриминализации статей «Клевета» и «Оскорблечение», отметил, что в 27 странах Европейского союза уголовная ответственность за диффамацию сохранена. И. Меркель предложил: «пусть Европа сначала определится, посмотрим, какой они опыт наработают, а потом уже поступим соразмерно интересам нашего государства».

**Январь, 24**

С 24 января введен в действие приказ министра культуры и информации РК от 25.11.2013 г., утвердивший «Правила служебной этики государственных служащих Министерства культуры и информации Республики Казахстан». Правила определяют основные нормы поведения госслужащих министерства «в ходе исполнения ими своих служебных обязанностей, во взаимоотношениях с коллегами и гражданами независимо от занимаемой должности».

Согласно п. 6 документа, публичные выступления по вопросам деятельности министерства осуществляются министром или уполномоченными на это должностными лицами. 7 пункт Правил гласит: госслужащим министерства культуры и информации (МКИ) не следует публично выражать свое мнение по вопросам государственной политики, если оно не соответствует основным направлениям политики государства.

И правозащитники, и журналисты считают, что документ, принятый в соответствии с указом президента от 1 октября 2013 года «О внесении изменений в Указ Президента Республики Казахстан от 3 мая 2005 года «О Кодексе чести государственных служащих Республики Казахстан», вынудит чиновников быть еще более немногословными. По мнению бывшего дипломатического работника Казбека Бейсебаева, высказанному радио Азаттык, теперь, «вероятно, получить информацию из министерства культуры и информации станет еще сложнее».

Председатель совета Казахстанского международного бюро по правам человека и соблюдению законности Евгений Жовтис считает, «с точки зрения Конституции РК запрет для госслужащих на свободу слова неправомерен».

Политолог Данияр Ашимбаев считает подобные правила нормальной служебной практикой: «Это общая практика, существующая во всех госорганах. И такие прописные истины иногда нуждаются в бумажном оформлении». По его мнению, Правила защищают от утечки сырой непроверенной информации, которая порождает определенные слухи.

**Январь, 17**

Депутат Мажилиса парламента Владислав Косарев в кулуарах круглого стола на тему «Нужно ли Казахстану либеральное уголовное законодательство», проходившего в Астане, высказал мнение, что СМИ должны уйти от освещения вопросов педофилии, гомосексуализма, лесбиянства и «заниматься больше тем, чтобы нравственность в обществе создавать»: «Моя гражданская позиция: заткнуть рот всем, кто этим вопросом занимается».

**Январь, 21**

21 января на заседании правительства премьер-министр РК поручил своим заместителям «не упускать из виду широкое освещение в средствах массовой информации» общенационального плана действий правительства, широко освещать в средствах массовой информации общенациональный план действий правительства.

Проект общенационального плана действий правительства РК готовится для претворения в жизнь послания президента народу Казахстана «Казахстанский путь-2050: единая цель, единые интересы, единое будущее».

## **2. Действия и выступления должностных лиц**

**Январь, 16**

Электронные СМИ

Министр культуры и информации Мухтар Кул-Мухаммед, отвечая на предложение разработать программу по улучшению отечественного телевидения, поступившее в его блог, подчеркнул: «Казахстан сегодня строит открытое информационное пространство, а отечественные СМИ развиваются в открытой конкурентной борьбе, на принципах рыночной экономики. В рамках данной работы Министерством культуры и информации РК выстроена

системная работа по повышению эффективности отечественных средств массовой информации, разработаны и реализуются соответствующие планы». Он также привел примеры формирования новой политики каналов, ориентированной на увеличение собственного отечественного контента и многообразие форматов.

**Январь, 30**

Алмагуль Олжас, «Central Asia Monitor» (г. Алматы)

24 января в газете «Central Asia Monitor» была опубликована статья из цикла материалов, посвященных теме так называемых «кандидатов в преемники» - «Работяга Нурлан Нигматулин» (автор – Алмагуль Олжас).

После выхода публикации в редакцию обратился председатель Мажилиса парламента Нурлан Нигматулин с открытым письмом корреспонденту газеты. Спикер нижней палаты парламента считает «по меньшей мере, некорректным, а может даже и провокационным, при действующем всенародно избранном Президенте создание подобной рубрики («Золотая десятка преемников»). Тем более недопустимо, что, публикуя такие материалы, Вы даже не поинтересовались мнением по данному вопросу тех людей, о которых пишете в своих статьях».

По мнению Н. Нигматулина, «гораздо продуктивнее было бы не искать надуманные темы, не “гадать на кофейной гуще”, а развернуть широкую общественную дискуссию о том, как более эффективно реализовать ключевые приоритеты Президентской Стратегии...».

Редакция, уважая мнение политика, тем не менее, полагает, «что раз тема «преемника» широко обсуждается в обществе, газета вправе освещать ее на своих страницах.

**Январь, 06**

Все СМИ

6 января в ходе пресс-конференции Митрополит Астанайский и Казахстанский Александр, отвечая на вопросы журналистов о причинах, из-за которых был отстранен от руководства приютом фонд «Радонеж» отец Софоний, высказал свое мнение, что многие журналисты освещали ситуацию вокруг ситуации с отцом Софонием и приютом однобоко и недостоверно: «Печально, что люди, не имеющие полного и достоверного представления о жизни обители милосердия и движимые иногда эгоистичными интересами, а порой и явной неприязнью к церкви, стали распространять самые невероятные слухи, выдавая свои собственные измышления за свершившийся факт».

**Январь, 09**

«Уральская неделя» (г. Уральск)

В декабре 2012 г. корреспондент газеты «Уральская неделя» Мария Ковалева обратилась к акиму Уральска Алтаю Кульгинову с просьбой об интервью, в котором она хотела задать главе города вопросы и показать читателям газеты его не только как политического госслужащего, но, прежде всего, как человека. Аким города дал устное согласие, попросив журналиста прислать ему вопросы заранее. В течение месяца А. Кульгинов не нашел времени встретиться с журналистом. В начале января в редакцию из акимата пришли ответы на вопросы, в которых аким сообщил то, что уже было известно редакции. Вопросы, которые касались его как личности, г-н Кульгинов проигнорировал.

**Январь, 09**

Зарина Жумагалиева, «Мой город Зыряновск» (г. Зыряновск, Восточно-Казахстанская область)

В № 2 от 9 января 2014 года газеты «Мой город Зыряновск» вышел материал Зариной Жумагалиевой о том, что с нового года в Зыряновске повышается тариф на электроэнергию. На следующий день в редакцию газеты позвонила главный специалист отдела внутренней политики (ОВП) Зыряновского района и сообщила, что журналисты подобными

публикациями провоцируют социальное напряжение в обществе. Как выяснилось, после выхода этой статьи в ОВП стали звонить люди и выражать свое возмущение.

### **3. Оценки фактического положения СМИ и свободы слова**

Январь, 21

Международная правозащитная организация Human Rights Watch (HRW) выпустила очередной 24-й ежегодный отчет о соблюдении прав человека в мире. Эксперты исследовали более 90 стран мира. По поводу ситуации в Казахстане правозащитники считают, что по большинству направлений в области прав человека в 2013 году позиции Казахстана продолжили ухудшаться «на фоне подавления властями свободы слова и инакомыслия с помощью манипулирования расширительным законодательством». В первую очередь преследования коснулись тех, кто критикует власть.

HRW отмечает заметную эскалацию «подавления правительством независимых и оппозиционных СМИ». В качестве обоснования таких выводов приводятся примеры, когда в декабре 2012 г. по суду были закрыты около 40 независимых СМИ, приостановление в 2013 г. на три месяца нескольких газет, в том числе «Правды Казахстана» и «Трибуны» по техническим основаниям, предписание Министерства культуры и информации о закрытии жежказганского издания «Молодежная газета».

По поводу работы правительства республики по пересмотру уголовного законодательства, Human Rights Watch отмечает, что некоторые поправки, в случае их принятия, будут способствовать дальнейшему ограничению свободы слова, собраний, религии и ассоциаций.

Январь, 23

23 января правозащитная организация Freedom House опубликовала ежегодный доклад Freedom in the World 2014 - о состоянии свободы в 195 странах и на 14 спорных территориях мира.

Каждой стране и территории присваивался рейтинг от 1 (лучший показатель) до 7 (худший показатель) в двух категориях — политические права и гражданские свободы. Эти категории учитывают более 25-ти показателей, исходя из которых,дается оценка, является ли государство свободным, частично свободным или несвободным. Исследование проводится 41 год.

Согласно отчету, восьмой год подряд общемировое состояние свободы ухудшается. Президент Freedom House Дэвид Крамер приводит одно из объяснений этому процессу: для стран «Евразийского субрегиона» вполне актуален принцип двойных стандартов, когда международное отношение зависит от того, насколько страна богата энергоресурсами.

«Три государства, испытавшие за год падение — Россия, Азербайджан и Казахстан, — более десяти лет пребывают запертными внутри нисходящей спирали, но они богаты природным газом и нефтью, что позволяет им в значительной степени избегать осуждения со стороны демократических правительств», — говорится в докладе.

Казахстан назван несвободным государством (показатель 6 — по политическим правам, и 5 — по гражданским свободам). Такие же показатели продемонстрировала Россия.

В большей степени на ухудшение показателей Казахстана повлияло широкое и чрезмерное применение и без того строгого закона о религиозной деятельности от 2011 года, что привело к рейдам со стороны спецслужб на собрания религиозных общин в частных домах.

Обобщая результаты исследования, вице-президент Freedom House по исследованиям Арч Паддингтон отмечает, что «наиболее серьезный спад демократии обусловлен усилением ограничений свободы прессы, прав гражданского общества и верховенства закона».

Январь, 24

Казнет

Компания-производитель систем защиты от вирусов «Лаборатория Касперского» отметила снижение доли спама с территории Казахстана на 2,5%. В результате этот показатель впервые за много лет составил 69,6%. Казахстан занял 10-ое место среди стран-источников спама в 2013 г.

#### **4. Действия в защиту гражданских и профессиональных прав СМИ и журналистов**

Январь, 08

«Правдивая газета» (г. Алматы)

Международная правозащитная организация Freedom House выступила с заявлением по поводу ситуации вокруг издания «Правдивая газета». За 8 месяцев своего существования газета дважды была подвергнута максимальным штрафам и дважды приостановлена на три месяца в судебном порядке. Правозащитники расценивают это как недопустимое вмешательство в свободу прессы. Freedom House призвал правительство республики прекратить преследование «Правдивой газеты» и всех независимых СМИ в Казахстане.

Январь, 21

СМИ Костанайской области

На брифинге председателя Костанайского областного суда Галымжана Мырзаке журналисты местных СМИ попросили его отрегулировать вопрос запрета судей на видео- и фотосъемку в зале суда. Такой запрет делает невозможным производство телесюжетов. Журналисты предложили разрешать выдавать изображение подсудимых или свидетелей с условием, что при монтаже/верстке глаза будут закрываться черной полоской.

Также журналисты интересовались, на каком основании судьи запрещают фотографировать себя. На это Мырзаке сразу ответил, что судьи не имеют права так поступать.

Журналист еженедельника «Наша Газета» Александра Сергазинова задала два вопроса: можно ли разработать единую инструкцию для всех судов о правилах пропуска для журналистов (сейчас в некоторых судах требуют, чтобы журналисты брали талончики, а это означает потерю времени, в то время, как в других судах пропускают по удостоверению); можно ли обязать пресс-службу областного суда, чтобы в сообщениях о приговорах и решениях она указывала фамилию осужденных полностью, а не только первую букву, как сейчас. Галымжан Мырзаке пообещал ответить на эти вопросы через пресс-службу областного суда, отметив, что ему нужно посмотреть законодательство.

### **П. ИЗМЕНЕНИЯ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О СВОБОДЕ ВЫРАЖЕНИЯ**

Январь, 23

23 января заседание рабочей группы мажилиса по разработке проекта нового Уголовного кодекса РК было посвящено вопросам уголовной ответственности за деяния, связанные со свободой выражения. В нем приняли участие представители медийных общественных организаций. Президент фонда «Адил соз» выступила с докладом, с которым, ссылаясь на документы ООН и ОБСЕ, посвященные вопросам ответственности за диффамацию, утверждала, что заложенное в проекте УК усиление уголовной ответственности за клевету и оскорбление противоречит международным обязательствам страны и будет потворствовать коррупции.

Представители министерств и ведомств в ответ говорили, что «достоинство человека неприкосновенно».

Январь, 29

Мажилис парламента РК на пленарном заседании 29 января одобрил в первом чтении проект нового Уголовного кодекса.

Специальными главами выделены киберпреступления, в том числе за несанкционированный доступ к компьютерной информации, ее незаконный перехват, модификацию, уничтожение, а также распространение программ, представляющих общественную опасность. Также предусмотрено усиление ответственности за распространение информации оскорбительного или клеветнического характера посредством компьютерных систем.

Первый заместитель Генерального прокурора Иоган Меркель при обсуждении новой редакции Уголовного кодекса заявил, что разработчики проекта (Генеральная прокуратура) по-прежнему считают: оставление составов «клевета» и «оскорблени» не в качестве «уголовного проступка, а в качестве преступления имеет в целом серьезный профилактический эффект». Как аргумент И. Меркель привел опыт 27 стран Евросоюза, где уголовная ответственность, в том числе лишение свободы за клевету и оскорбление, сохранена: «Мне сейчас говорят, что там (в Европе) практика у них такая - не назначают наказание. Но извините, у нас практика такая же. Если посмотреть за прошлый год, больше тысячи было рассмотрено таких дел, но это дела были между гражданами. А в отношении журналистов, всего три таких факта было (обвинений в клевете и оскорблении), и ни в одном случае лишение свободы не было назначено».

Январь, 31

Правозащитники, журналисты, общественные деятели высказали свое мнение сайту Total.kz по поводу ужесточения ответственности за диффамацию.

Председатель правления Союза журналистов Сейтказы Матаев считает, что одобренные поправки в проекте нового Уголовного кодекса – лоббирование интересов казахстанских политиков и чиновников: «Я такую меру рассматриваю, как попытку закрыть нам рот, чтобы мы вообще ничего не говорили. (...) Все публичные личности должны быть всегда готовы к конструктивной критике, а не прятаться в панцире. Казахстанские журналисты и так постоянно занимаются самоцензурой, как бы кого не обидеть, потому что тот чай-то брат или дядя. И если будут ужесточать наказания за клевету и оскорбление, то такой вид, как журналистское расследование, вовсе исчезнет у нас».

Руководитель экологического союза «Табигат» Мэлс Елеусизов считает: «...оскорблять, материть и разносить в народ ложную информацию — не дело. Часто бывает, что кровавые разборки начинаются именно с перепалок. (...) Но у нас в стране могут за оскорбление принять все что угодно. Так могут пересадить всех. Все это делается, чтобы люди не могли ничего открыто говорить».

### III. УГРОЗЫ ЖУРНАЛИСТАМ И СМИ

Январь, 10

Лукпан Ахмедьяров, «Уральская неделя» (г. Уральск)

10 января в Уральске начался открытый судебный процесс над бывшим директором детско-юношеской школы школы по конным видам спорта Нурланом Тахамбетовым. Его обвиняют в участии в организованной преступной группе, **в организации покушения на убийство журналиста «Уральской недели» Лукпана Ахмедьярова** и хулиганстве.

Следствие считает, что именно Н. Тахамбетов дал задание своему младшему брату Асхату Тахамбетову найти парней, которые могли бы совершить нападение на журналиста. При этом Н. Тахамбетов обещал, что заказчики преступления выплатят исполнителям 20 тысяч долларов США.

Напомним, в ночь на 20 апреля 2012 г. у подъезда дома был тяжело ранен журналист газеты «Уральская неделя» Лукпан Ахмедьяров. Нападавшие стреляли в него из травматического пистолета и нанесли восемь ножевых ранений. В начале ноября 2012 г.

полицейские задержали и арестовали четверых подозреваемых в совершении преступления.

10 июля 2012 г. в Специализированном межрайонном суде по уголовным делам Западно-Казахстанской области был оглашен приговор четырем обвиняемым в покушении на убийство журналиста. А. Тахамбетов осужден к 14 годам лишения свободы с конфискацией имущества, М. Султангереев - на 12 лет лишения свободы с конфискацией имущества, А. Батырхайров осужден на 11 лет лишения свободы с конфискацией имущества. М. Акбулатов - на 11 лет лишения свободы с конфискацией имущества. 31-летний Асхат Тахамбетов, согласно приговору, является организатором преступления; 23-летний Алмаз Батырхайров признался в том, что стрелял в журналиста из травматического пистолета; 24-летний Манаrbек Акбулатов признал, что нанес журналисту ножевые ранения, 34-летний Мурсалим Султангереев - водитель автомобиля, на котором обвиняемые скрылись с места преступления.

Все осужденные отказались назвать заказчиков покушения.

**Январь, 16**

Динара Бекболаева, ТК «Отырар» (г. Шымкент)

**Неизвестные угрожали корреспонденту телекомпании «Отырар» Динаре Бекболаевой физической расправой.**

16 января журналист выехала на съемку в микрорайон «Казыгурт» города Шымкент, где сгорел пассажирский автобус. На месте происшествия журналиста окружили шестеро мужчин. Неизвестные в приказном тоне посоветовали ей «побыстрее убраться, пока цела». Когда Динара попыталась сделать несколько снимков, один из мужчин подбежал к ней и попытался ударить. Его вовремя успели остановить несколько очевидцев. По словам Динары, мужчины обвинили ее в том, что, фотографируя сгоревший автобус, она ущемляет их права. Видя агрессивный настрой, журналист приняла решение уехать с места происшествия. Фотографии сгоревшего автобуса ей удалось сделать только из служебной машины.

**Январь, 25**

Марина Золотарева, ТК «24 kz» (г. Караганда)

Собственный корреспондент телеканала «24 kz» по Карагандинской области Марина Золотарева готовила сюжет о пресс-конференции, организованной бывшим инспектором департамента контроля и социальной защиты по Карагандинской области Ерланом Дюсенбаевым, на которой он говорил о причинах своего ухода из госслужбы. Перед выходом сюжета в эфир в карагандинский корпункт телеканала «24 kz» позвонила представитель пресс-центра областного акимата Ольга Кабаргина и потребовала, чтобы в материале не было критики в адрес акима области. В противном случае разговор будет другим, заявила Кабаргина. Марине Золотаревой пришлось вырезать из сюжета слова Дюсенбаева об акиме.

#### **IV. ПРАВОВЫЕ КОНФЛИКТЫ В СВЯЗИ С ОСУЩЕСТВЛЕНИЕМ ПРАВА НА СВОБОДУ ВЫРАЖЕНИЯ**

##### **Преследования в уголовном порядке**

**Январь, 29**

Жанна Зуева, «Новая» (г. Степногорск, Акмолинская область)

Как известно, в декабре 2013 г. судья Степногорского городского суда Р. Сулейменова признала невиновной корреспондента газеты «Новая» Жанну Зуеву в совершении преступления по ст. 129 УК РК - Клевета. Частный обвинитель - следователь Людмила Александрова посчитала, что в публикации «Встать с инвалидной коляски Айжанар помогли на Кавказе, но в Степногорске дело об ее избиении прекратили» («Новая», 22.08.2013 г.) журналист распространила в отношении нее заведомо ложные порочащие сведения, соединенные с обвинением в совершении коррупционного преступления.

Не согласившись с оправдательным приговором, Л. Александрова обратилась с жалобой в Акмолинский областной суд. Она просила отменить приговор горсуда и привлечь Ж. Зуеву к уголовной ответственности за клевету.

29 января, выслушав стороны, исследовав материалы дела, апелляционная коллегия по уголовным делам Акмолинского областного суда оставила оправдательный приговор, вынесенный в отношении корреспондента газеты «Новая» Жанны Зуевой, без изменений.

Январь, 10

СМИ г. Зыряновск

После серии критических публикаций о затянувшейся стройке детского сада в Зыряновске подрядная строительная организация ТОО «Строительно-дорожная компания «ЕСК» организовала брифинг. В ходе мероприятия представители ТОО высказали обиду в адрес журналистов и назвали публикации **клеветническими**.

Январь, 31

Александр Харламов, «Риддерские вести» (г. Риддер, Восточно-Казахстанская область)

Журналист и правозащитник из Риддера Александр Харламов направил письмо Генеральному прокурору РК, копии - в администрацию президента, министру внутренних дел, прокурору Восточно-Казахстанской области и начальнику областного департамента внутренних дел. В нем журналист требует прекратить уголовное дело по обвинению его в возбуждении религиозной вражды, возбужденное ГОВД г. Риддер в марте 2013 года (**ст. 164 УК РК - Обвинение в возбуждении социальной, национальной, родовой, расовой или религиозной вражды**).

Напомним, поводом для обвинений послужили рассуждения Харламова о религиях, которые, по версии следствия, журналист распространял на своей странице в социальной сети «Мой мир» и газете «Риддерские вести». В марте 2013 г. он был арестован. За время ареста журналист дважды был подвергнут принудительной психиатрической экспертизе: в марте экспертиза в Усть-Каменогорске признала его психически неадекватным, в мае специалисты Республиканского научно-практического центра психиатрии, психотерапии и наркологии Алматы признали Харламова психически здоровым.

В июле 2013 г. в Риддерском городском суде начались слушания по обвинению в возбуждении религиозной вражды. В ходе процесса были озвучены две экспертизы спорных текстов. Психолого-лингвистическая экспертиза, проведенная институтом судебной экспертизы по Восточно-Казахстанской области, не обнаружила в исследуемых текстах сведений, направленных «на возбуждение социальной, национальной, родовой, расовой вражды или розни, на оскорблечение национальной чести и достоинства либо религиозных чувств граждан, а также высказывания об исключительности превосходства либо неполноты граждан по признаку отношения к религии». Однако эксперты согласились, что «в текстах №1-5,13,15-36 имеются негативные сведения, направленные на возбуждение религиозной вражды и розни».

Специалисты Общественного центра экспертиз по информационным спорам фонда «Адил соз» не обнаружили в исследуемых текстах лингвистических признаков возбуждения религиозной вражды.

13.08.2013 по ходатайству прокурора дело А. Харламова было возвращено на дополнительное расследование по мотивам необходимости изменения обвинения по вновь открывшимся обстоятельствам и предъявлении нового обвинения, существенно отличающегося от имеющегося в деле.

3.09.2013 г. Риддерский городской суд по ходатайству прокурора города изменил меру пресечения в отношении Александра Харламова с ареста на подписку о невыезде. На следующий день журналист покинул следственный изолятор Усть-Каменогорска.

В обращении к генеральному прокурору журналист отмечает: уголовное преследование в отношении него нанесло урон международному имиджу Казахстана и его президента и, в

то же время, сделало Харламова известным на международном уровне благодаря заступничеству за него таких правозащитных организаций, как Human Rights Watch и Комиссии США по вопросам свободы религии в мире.

Харламов заявляет, что если он будет осужден за свои взгляды, то это судебное решение обжалует в ООН.

## Преследования в гражданском порядке

Январь, 10

«Правдивая газета» (г. Алматы)

10 января прокурор Бостандыкского района города Алматы Бауыржан Жумаканов подал иск в Бостандыкский районный суд Алматы к главному редактору «Правдивой газеты» Алие Исмагуловой с требованием **прекратить выпуск издания и аннулировать свидетельство о постановке на учет**. В качестве основания для таких санкций прокурор в своем иске указывает на несколько судебных актов, вынесенных в отношении газеты специализированным межрайонным административным судом Алматы в 2013 году:

- 24 апреля 2013 г. постановлением суда главный редактор «Правдивой газеты» Алия Исмагулова была оштрафована за нарушение порядка объявления выходных данных (ст. 350 КоАП РК): в газете не было указано, что она еженедельная. Тираж был конфискован;

- 7 августа 2013 г. выпуск газеты был приостановлен на три месяца за ошибку в указании тиража. 22.08.2013 постановление вступило в законную силу, срок приостановления определен до 22.11.2013 г.;

- 5 декабря 2013 г. выпуск «Правдивой газеты» от 22.11.2013 г. был конфискован, а главный редактор А. Исмагулова оштрафована за то, что газета, якобы, начала распространять тираж 20.11.2013 г., до окончания срока приостановления газеты.

В этот же день постановлением суда выпуск издания был вновь приостановлен на три месяца за неясно пропечатанные выходные данные в черновом экземпляре газеты. Суд проходил без участия ответчиков.

Прокурор считает: газета не устранила причины приостановления выпуска, допустив очередное нарушение порядка объявления выходных данных, что является основанием «для прекращения выпуска средства массовой информации».

Суд назначен на 10 февраля.

Январь, 24

papik.kz

Гражданка, назвавшаяся Жадыра, обратилась в блог министра транспорта и коммуникаций Аскара Жумагалиева с просьбой **прекратить деятельность сайта papik.kz**, на котором предлагаются услуги интимного характера.

В своем ответе А. Жумагалиев информирует автора письма, что согласно п. 4 ст. 14 Закона «О средствах массовой информации», запрет на распространение СМИ допускается только на основании вступившего в законную силу решения суда. Министерство транспорта и коммуникации Республики Казахстан осуществляет только техническое исполнение решений суда.

Январь, 30

Ольга Воронько, «Время» (г. Павлодар)

30 января в Жетысуском районном суде Алматы начался процесс по **заявлению о защите деловой репутации** трех компаний - представительств ТОО «ENRC Kazakhstan». Иск АО «Алюминий Казахстана», АО «Казахстанский электролизный завод», АО «ТНК Казхром» подан к редакции республиканской общественно-политической газеты «Время», собственному корреспонденту по Павлодарской области Ольге Воронько и главному государственному экологическому инспектору Павлодарской области, заместителю

начальника департамента экологии Павлодарской области Канату Калмахану.

Руководство этих компаний требует признать распространенную ответчиками информацию о допущенных их предприятиями экологических нарушениях и причиненном вреде здоровью населения не соответствующей действительности, а также опубликовать опровержение.

Поводом к иску стала статья О. Воронько «Дайте прдохнуть, господин Машкевич!» («Время», 24.10.2013 г.). В ней, со ссылкой на слова зам. начальника департамента экологии Павлодарской области Каната Калмахана, говорится о том, что вышеуказанные предприятия работают без современного пылегазоочистного оборудования, что негативно сказывается на здоровье населения региона.

7 ноября истцы направили редакции газеты предложение опубликовать опровержение сведений, которые они считают недействительными, однако СМИ на него не ответило.

**Январь, 22**

Нина Митчинова, «Акмолинская правда» (г. Кокшетау)

22 января Есильский районный суд Акмолинской области **отказал в удовлетворении исковых требований** Людмилы Печенкиной и ее дочери Татьяны **о публикации опровержения и взыскании морального вреда** в размере 3 млн. тенге к редакции газеты «Акмолинская правда», журналисту Нине Митчиновой, жителям села Ковыльное Есильского района Валерию Гаюну и Айсулу Сабировой.

Напомним, поводом для разбирательства стала статья «Dura lex, sed lex — закон суров, но закон есть закон» от 5 сентября 2013 г., в которой рассказывалось о квартирном споре между Печенкиными и семьей Гаюна и Сабировой.

Не согласившись с решением суда, истцы обратились с апелляционной жалобой в Акмолинский областной суд.

**Январь, 24**

«Колос» (Аккайынский район Северо-Казахстанская область)

24 января Аккайынский районный суд Северо-Казахстанской **оставил без рассмотрения иск о защите чести и достоинства** жителя райцентра Смирново Валерия Коркина к редакции газеты «Колос». Соответствующее определение судья С. Габдулин вынес в связи с тем, что истец обратился с заявлением об оставлении его заявления без рассмотрения.

Напомним, поводом для судебного разбирательства, начатого в ноябре 2013 г., послужила статья «Кому нужна вода», в которой представитель местного водоснабжающего предприятия говорил о задолжниках по оплате за их услуги, в том числе о «неком Коркине». Истца оскорбило, что его назвали «неким», и он также заявлял, что не соответствуют действительности сведения о том, что он выгнал контролеров. Сумма иска составляла 200 тыс. тенге.

**Январь, 08**

«Новое время» (г. Павлодар)

В октябре 2013 года в газете «Новое время» вышло интервью с главным государственным экологическим инспектором Павлодарской области Канатом Калмаханом, в котором он обвинил предприятия ENRC, в том числе АО «Алюминий Казахстана», в нарушениях экологического законодательства. АО «Алюминий Казахстана» **посчитало эту информацию недостоверной** и в порядке досудебного урегулирования обратилось к редакции с требованием опубликовать ее опровержение.

**Январь, 13**

Александра Сергазинова, Ольга Колоколова, «Наша Газета» (г. Костанай)

Жительница поселка Амангельды (пригород, входящий в городскую черту Костаная) Динара Жусупова обратилась с заявлением к директору ТОО «Твой шанс» Сергею

Миролюбову по поводу сотрудников еженедельника «Наша Газета», учредителем которого он является. В заявлении она требует принять меры по отношению к корреспонденту Александре Сергазиновой и главному редактору Ольге Колоколовой, а также удалить статью с сайта «Нашей Газеты» [www.ng.kz](http://www.ng.kz) от 1.08.2013 г., которая, по ее словам, касается ее. В противном случае Д. Жусупова заявила о намерении обратиться в суд **с иском о защите чести, достоинства и деловой репутации**. Название статьи в письме жительницы поселка не указано.

**Январь, 14**

Зульфия Глаголева, «Иссык» (г. Есик, Алматинская область)

Житель Енбекшиказахского района Алматинской области, бывший сотрудник полиции Мажит Нурсаханов обратился в редакцию газеты «Иссык» **с досудебной претензией**. Он заявляет, что корреспондент издания Зульфия Глаголева в статьях «Жестоко избита женщина» (от 15.11.2013 г.) и «Дело об избиении хотят «замять»?» (от 29.11.2013 г.) распространила в отношении него не соответствующие действительности, порочащие его честь и достоинства сведения.

В публикациях рассказывалось об избиении в торговом центре «Алина» в городе Есик владелицы одного из бутиков Татьяны Возниченко. Потерпевшая и ее родственники утверждают, что мужчина, напавший на нее — муж судьи Енбекшиказахского районного суда Жапсарбаевой Мажит Нурсаханов, а две женщины, участвующие в избиении — сестры судьи.

М. Нурсаханов обвинил журналиста в однобокости подачи материала и потребовал опровержения порочащих сведений. В противном случае он заявил о намерении обратиться в суд **с иском о защите чести, достоинства и деловой репутации**.

Редакция с претензией не согласилась: статьи были написаны со слов Т. Возниченко и ее дочери А. Волкодав, представивших журналисту два постановления о возбуждении уголовного дела по факту избиения. Кроме этого, журналист при подготовке статьи получила комментарий следователя, ведущего дела по избиению Возниченко.

**Январь, 15**

«Уральская неделя» (г. Уральск)

Адвокат Муслима Ундаланова потребовал от редакции газеты «Уральская неделя» публичных извинений за репортаж из зала суда, где проходил процесс над бывшим руководителем управления туризма, физкультуры и спорта Западно-Казахстанской области. Поводом для претензий послужила статья «Задушу», в которой сообщалось о том, что гособвинитель Тамара Сарсенова заявила об угрожающем жесте в свой адрес со стороны подсудимого Муслима Ундаланова. Спустя два с половиной месяца после выхода публикации адвокат **Абзал Куспан потребовал опубликовать опровержение и извиниться перед Ундалановым**. Адвокат ссылается на то, что доследственная проверка не подтвердила заявления прокурора Сарсеновой.

Однако корреспондент телеканала «24.kz» Татьяна Рудометова в разговоре с корреспондентом газеты «Уральская неделя» сообщила, что во время одного из судебных заседаний она также видела, как М. Ундаланов, глядя на нее, показал кулак и сделал жест, означающий, что этим кулаком он бьет по лицу. По словам Татьяны Рудометовой, она не расценила этот жест как угрозу в свой адрес и заявлять об этом не стала.

Редакция намерена ответить на претензию в установленный законодательством срок.

**Январь, 28**

Дана Мендыбаева, «Новый вестник» (г. Караганда)

Корреспондент еженедельника «Новый вестник» Dana Мендыбаева написала статью о том, что один из частных вузов в Караганде – Международная Бизнес Академия - по решению компетентных органов лишен лицензии, а значит он на грани закрытия. После

выхода статьи в редакцию позвонил юрист академии Акылбек Абдиаликов и заявил, что газета подорвала репутацию вуза. Акылбек Абдиаликов потребовал от издания «Новый вестник» опровержения. В противном случае юрист пообещал принять «более кардинальные меры». Газета публиковать опровержение отказалась.

Январь, 23

«Трибуна — Саясат аланы» (г. Алматы)

**Иск о возмещении морального вреда на 3 миллиона тенге предъявил независимой газете «Трибуна — Саясат аланы» полковник запаса Куспабай Жампиисов.**

Поводом послужило интервью, которое Жампиисов дал нештатному корреспонденту газеты. Слова из прямой речи интервьюируемого «Это, что же, менталитет такой у нас — властью, грабь народ, пользуйся моментом?» были использованы в заголовке: «Менталитет нашей власти — властью, грабь народ, пользуйся моментом».

После выхода материала Жампейисов потребовал опровержения и исправления цитаты. В октябре 2013 года редакция выполнила требование в полном объеме еще, что не помешало полковнику обратиться в суд.

29 января судья Алмалинского районного суда № 2 г. Алматы Даulet Аркинов провел досудебную беседу с представителями истца и ответчика. Открытое судебное разбирательство по существу иска назначено на 4 февраля.

Январь, 06

Ольга Воронько, «Наша жизнь» (г. Павлодар)

Как сообщалось ранее, Павлодарский городской суд отказал в удовлетворении **иска о защите деловой репутации** прокуратуры Павлодарской области к редакции газеты «Наша жизнь», журналисту Ольге Воронько и жителю Павлодара Николаю Носову.

Напомним, поводом для судебного разбирательства и требований о публикации опровержения послужила статья О. Воронько «За свой язык в ответе» («Наша жизнь», 25.04.2013 г.). В ней герой публикации Николай Носов критически высказался в адрес надзорных органов. Ведя борьбу с незаконными автостоянками в своем дворе, он неоднократно обращался в прокуратуру с просьбой оказать содействие в борьбе горожан с теневым бизнесом. Поскольку прокуроры письма проигнорировали, Носов посчитал, что «надзорники» своим бездействием помогают организаторам данных автостоянок.

Не согласившись с вынесенным по иску решением, прокуратура обратилась в Павлодарский областной суд с апелляционной жалобой.

Январь, 08

Анастасия Машнина, «Новый вестник» (г. Караганда)

**Угрозе судебного преследования подверглась корреспондент газеты «Новый вестник» Анастасия Машнина.**

Поводом стал материал «Карагандинским детям покажут мюзикл-сказку про экономику». Статья была написана со слов главной героини материала - карагандинского композитора Людмилы Мельниковой. После выхода публикации в редакцию пришла Людмила Мельникова и стала выражать претензии по поводу того, что в статье «есть скрытые политические мотивы». Затем Л. Мельникова пригрозила, что подаст на корреспондента Анастасию Машнину в суд.

В свою очередь, коллеги журналиста не увидели в статье даже малейшего намека на политическую подоплеку, о которой утверждала композитор.

Январь, 13

«Айна» (п. Карабалык, Костанайская область)

13 января суд Карабалыкского района Костанайской области рассмотрел иск адвоката Талгата Ахметова к ТОО «Редакция районной газеты «Айна» о защите личных

**неимущественных прав.** Суд обязал газету принести извинения истцу за **незаконное использование его изображении** и вынес решение взыскать с ответчика 5 тысяч тенге в возмещение морального вреда.

Напомним, поводом для иска стала статья «Газетный ОСКАР: каждому по заслугам» («Айна», 26.12.2013 г.), где были размещены, в виде новогодней шутки, коллажи с фотографиями ряда публичных лиц и краткими подписями, которые в некоторой степени отражали их деятельность, манеры поведения, поступков, сотрудничества с точки зрения редакции. В публикации, в числе прочих, было и изображение Т. Ахметова в виде «звездочета», сопровождаемое подписью «Самый убежденный». Истец посчитал, что коллаж является карикатурным образом и нарушает его право на собственное изображение, а подпись имеет некий негативный подтекст, и обратился в суд. Сумма иска составляла 500 тыс. тенге.

Январь, 23

ТК «КТК» (г. Алматы)

Айткохин Мухтар Маратович обратился в блог министра транспорта и коммуникаций Аскара Жумагалиева с просьбой принять соответствующие меры к телеканалу «КТК». По его словам, телеканал неоднократно и незаконно **использовал в своих программах его изображение без его согласия**. А. Жумагалиев порекомендовал М. Айткохину обратиться на блог министра культуры и информации РК.

В ответ на обращение министр культуры и информации М. Кул-Мухаммед пояснил, что судебные разбирательства и обсуждение других фактов не входят в компетенцию министерства, и порекомендовал М. Айткохину обратиться в суд за защитой нарушенных или оспариваемых конституционных прав, свобод или охраняемых законом интересов.

Январь, 08

«Диапазон» (г. Актобе)

Компания «Алкопищепром» (Жамбылская область) для этикетки на водке использовала фото танцовщицы ансамбля «Алия гули», опубликованной в газете «Диапазон».

Об этом ансамбле «Диапазон» писал в ноябре 2013 года. В статье балетмейстер рассказывала историю возрождения народного танца и о его популярности в настоящее время. Для иллюстрации материала солистка ансамбля Гульназ Айнабекова показала читателям основные движения танца.

Сейчас издание рассматривает возможность обратиться в суд с иском к производителю водки **за нарушение авторских прав**.

Январь, 08

Стас Киселев, «Время» (г. Костанай)

Специальный корреспондент газеты «Время» в Костанае Стас Киселев опубликовал на своей страничке в сети Facebook реплику по поводу перепечатки его статьи «Похищенного три года ждут, или Вестерн с хеппи-эндом» на ресурсе Total.kz под заголовком «Костанаец отсудил у БТА-банка свой миллион тенге». Как пишет Киселев, Total.kz мало того, что вольно обошелся с текстом и не сделал гиперссылку на материал (а только на сайт «Времени»), так еще и приписал герою статьи кусок его авторского текста.

В комментариях к своему сообщению Киселев добавил, что в результате перепечатки «нашпиговали текст странными измышлениями»: «О каких трех годах судебных дрязг вы говорите, а? С чего вы взяли, что суды шли три года?».

Подавать в суд **по поводу нарушения авторских прав** Киселев не намерен.

Январь, 31

Александр Лесиков, «Колос» (Аккаинский район, Северо-Казахстанская область)  
СМИ Северо-Казахстанской области

Главный редактор газеты «Колос» Александр Лесиков обратился к директору Северо-Казахстанского областного филиала «Казпочты» с письмом. Поводом для обращения стал новый договор на предоставление услуг по распространению газетной и журнальной продукции, подписанный руководителем филиала Ериком Нуракаевым, присланный в редакцию 29 января. А. Лесиков посчитал это **нарушением хозяйственных прав**: «Согласно п 5.7. ныне действующего договора (№07-15 от 12 сентября 2011 года), «односторонний отказ от его исполнения и одностороннее изменение его условий не допускается». Поэтому абсолютно непонятно, какими правовыми нормами руководствовался СКОФ АО «Казпочта», присылая возглавляемому мною ТОО никем не обсуждавшийся и при этом уже подписанный Вами и скрепленный печатью Договор». По мнению Лесикова, внесенные изменения, по сравнению с ныне действующим бессрочным договором, ухудшают положение газеты.

По словам главного редактора «Колоса», повторяется ситуация, когда АО «Казпочта» намеревалась 30% денег редакций, получаемых от подписки, возвращать газетам только в конце года. В начале 2012 года это привело к тому, что руководители районных газет СКО были вынуждены обратиться за поддержкой в правительство и парламент.

## Другие

Январь, 14  
ТРК «Алау» (г. Костанай)

14 января в блог акима Костанайской области Нуралы Садуакасова обратилась пользователь Замзагул. Она сообщила, что ТРК «Алау» **не выполняет нормы закона «О языках»**. Кроме этого, по мнению Замзагул, передачи, которые ведутся на казахском языке, «очень слабые по своему уровню, а это все идет от отношения руководства телерадиокомпании к казахскому языку...». Замангул считает, что с таким отношением к языку компания не имеет «морального права работать на территории Республики Казахстан».

Поводом для жалобы стало участие автора письма в акции «Письмо деду Морозу», которую проводила телерадиокомпания. Как считает Замзагул, ее ребенок не получил подарок в рамках этой акции из-за того, что написал письмо на казахском языке: «Если бы мои дети написали письмо на русском языке, вопросов не было бы, и моему сыну может быть могли подарить подарок. Но так как письмо было на казахском языке, его никто просто не читал».

В ответе на это заявление, опубликованном на блоге 23 января, аким области не согласился с утверждением пользователя о нарушении закона о языках: в еженедельной сетке вещания ТРК «Алау» передачи на государственном языке занимают 50,3% эфирного времени, на русском языке - 49,7%.

По поводу претензий Замангул об ущемлении ее детей по национальному признаку Нуралы Сауакасов отметил, что никто не имел таких намерений: «Алау - компания интернациональная, двуязычная, в коллективах казахской и русской редакций успешно трудятся представители всех этносов, населяющих нашу республику».

(...) Президент Республики Казахстан Назарбаев Н.А. не случайно просил общественность не политизировать вопрос пропаганды и применения государственного языка. Обвинения в адрес иных этносов в неуважительном отношении к казахскому языку не способствуют общественному согласию, сеют вражду и непонимание среди людей, привыкших жить в дружбе и согласии, какой бы нации они не были и какую бы религию не проповедовали».

## V. НАРУШЕНИЯ ПРАВА НА ДОСТУП К ИНФОРМАЦИИ

### 1. Воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналистов и СМИ

**Январь, 15**

Марина Низовкина, Евгений Сергиенко, ТК «КТК» (г.Шымкент)

15 января съемочная группа телеканала КТК приехала в шымкентский Дом юношества, директора которого арестовали за вымогательство. Журналист Марина Низовкина и телеоператор Евгений Сергиенко попытались взять комментарий у сотрудников Дома юношества. Однако, как рассказала Марина Низовкина собкору фонда «Адил соз», временно исполняющая обязанности директора учреждения начала активно препятствовать проведению видеосъемки: сначала она запретила воспитанникам и сотрудникам дома юношества давать нам интервью, затем начала толкать оператора, закрывать телекамеру руками.

**Январь, 23**

Динара Бекболаева, ТК «Отырар» (г. Шымкент)

23 января в специализированном межрайонном суде по уголовным делам Южно-Казахстанской области, где состоялось оглашение приговора по делу об убийстве бизнесмена и его сына, конвой, сопровождавший обвиняемых, запретил корреспонденту ТК «Отырар» Динаре Бекболаевой фотографировать подсудимых. При этом присутствовавшие на процессе телеоператоры других СМИ беспрепятственно проводили видеосъемку. Лишь после того, как на защиту журналиста встали родственники пострадавших, Динаре разрешили сделать несколько снимков.

**Январь, 10**

Александр Михайловский, «Городская неделя» (г. Павлодар)

10 января фотокорреспондент газеты «Городская неделя» Александр Михайловский пришел на сессию маслихата Павлодарской области. Полицейская охрана на входе в здание облакимата (маслихат располагается в резиденции акима области) его не пропустила, сославшись на отсутствие журналиста в списках приглашенных представителей СМИ.

## **2. Отказ и ограничения в получении информации**

**Январь, 10**

СМИ г. Зыряновск (Восточно-Казахстанская область)

В Зыряновске на брифинге, устроенном после серии критических статей о строительстве нового детсада, главный инженер подрядной организации ТОО «Строительно-дорожная компания «ESK» Ерлан Абдуллин заявил журналистам, что по закону СМИ не имеют права заходить на строительный объект. Как сообщает Altaynews.kz, Е. Абдуллин отметил, что беспрепятственный доступ на стройку имеют представители лишь трех организаций - заказчика, авторского и технического надзора. Все остальные, по его словам, допускаются только с разрешения прокурора.

**Январь, 14**

Татьяна Лебедева, «Криминальные новости» (г. Караганда)

В еженедельную газету «Криминальные новости» обратилась читательница, которая пожаловалась на бездействие полицейских. По словам карагандинки, сотрудники правоохранительных органов никак не отреагировали на ее заявление о том, что ее покусала собака породы алабай. По этому поводу корреспондент издания Татьяна Лебедева обратилась к начальнику Управления госязыка и информации ДВД Карагандинской области Жанатаю Сембекову. Руководитель пресс-службы не стал разговаривать с журналистом, сославшись на чрезмерную занятость.

**Январь, 14**

Асылхан Мамашулы, радио Азаттык (г. Алматы)

На официальном сайте Министерства культуры и информации появилось сообщение о принятии новых правил служебной этики. Репортер радио Азаттык Асылхан Мамашулы попытался получить пояснения по поводу нововведений, однако ему это не удалось: из-за отсутствия на месте пресс-секретаря журналист обращался к сотрудникам министерства. Как отмечает репортер Азаттыка, с кем бы из числа госслужащих он ни связался, все наотрез отказывались говорить на эту тему.

**Январь, 27**

Валентина Владимирская, «Мегаполис» (г. Алматы)

8 января корреспондент газеты «Мегаполис» Валентина Владимирская обратилась в Нацбанк с запросом о выпуске 20-тысячной банкноты тенге. Журналиста интересовало, когда будет выпущена новая банкнота и насколько необходим ее выпуск, не приведет ли запуск в оборот столь крупных купюр к инфляции и т.п. На 27 января, когда вышла публикация на эту тему, ответ из Нацбанка не был получен.

**Январь, 29**

Людмила Батюшкина, ТК «5 канал» (г. Караганда)

Корреспондент «5 канала» Людмила Батюшкина обратилась к начальнику Управления госязыка и информации ДВД Карагандинской области Жанатаю Сембекову, чтобы узнать судьбу заявления жительницы города, которую кондуктор маршрутного автобуса вместе с маленьким ребенком высадил в степи из-за того, что она не доплатила за проезд 30 тенге. Журналиста интересовало, какие санкции могут быть применены к кондуктору. Жанатай Сембеков на вопросы Батюшкиной не ответил, молча положив трубку.

**Январь, 31**

Елена Супрунова, «Мой город» (г. Усть-Каменогорск)

В редакцию газеты «Мой город» обратилась жительница города Шемонаихи восточно-Казахстанской области, которая полагает, что из-за халатности врачей ее зятю ампутировали ногу. Журналист газеты «Мой город» Елена Супрунова, чтобы разобраться в ситуации и выслушать противоположную точку зрения, обратилась с запросом в областное управление здравоохранения. Заместитель руководителя облиздрава Сергей Попов ни на один вопрос корреспондента не ответил, ссылаясь на врачебную тайну.

**Январь, 31**

СМИ Северо-Казахстанской области

Как сообщает собкор фонда «Адил соз» по Северо-Казахстанской области (СКО), пресс-служба областного ДВД перестала давать криминальную хронику. Даже в подготовленном руководителем пресс-службы Мадиной Балгашуковой отчете об итогах работы ДВД СКО в 2013 году нет ни одной цифры, за исключением «процентов». На вопросы журналистов, куда исчезли данные о преступлениях, сотрудница пресс-службы Динара Сагандыкова ответила, что столь мелкие преступления совершаются, что обрабатывать эту информацию нет никакой возможности.

**Январь, 31**

СМИ города Павлодара

На сайте ДВД традиционная сводка происшествий публиковалась ежедневно до середины декабря, а затем без всяких причин полицейские ее сняли. После новогодних праздников журналисты павлодарских СМИ, ведущие криминальные хроники, регулярно обращались в пресс-службу ДВД с просьбой предоставить им ежедневные сводки происшествий по Павлодару и области, но ее сотрудники отказывались это делать, ссылаясь на то, что для этого требуется санкция МВД. До конца января никаких сведений о криминогенной обстановке в городе и области СМИ предоставлено не было. Между тем, в

конце января на заседании областной комиссии по борьбе с преступностью было заявлено, что в области и Павлодаре произошел резкий рост преступлений.

Отказ ДВД публиковать сводки происшествий журналисты связывают с ухудшением криминогенной обстановки в Павлодаре и области.

**Январь, 03**

Светлана Орлова, «Квартал» (г. Петропавловск)

Корреспондент газеты «Квартал» Светлана Орлова обратилась в Управление государственной инспекции труда Северо-Казахстанской области с просьбой предоставить информацию о производственном травматизме в регионе за 2013 год. Сотрудник управления Антон Алексеев направил журналиста за интересующими данными к своему начальству. Между тем, эта информация была готова и раздана другим СМИ.

Журналисты отмечают, что в отсутствие первого руководителя в госучреждениях невозможно оперативно получить даже самую безобидную информацию.

**Январь, 31**

Асель Жетписбаева, «Наша ярмарка» (г. Караганда)

Директор автопарка № 3 г. Караганды Артур Григорян категорически отказался общаться с журналистом еженедельной газеты «Наша ярмарка» Асель Жетписбаевой, которая обратилась к нему за комментарием по поводу низкого уровня культуры обслуживания в общественном транспорте. Руководитель автопарка свой отказ мотивировал тем, что очень занят.

**Январь, 09**

«Уральская неделя» (г. Уральск)

9 января редакция газеты «Уральская неделя» направила на имя акима Западно-Казахстанской области Нурлана Ногаева письменный запрос с просьбой представить информацию о строящемся в Уральске теннисном корте. В запросе редакции содержалось 10 вопросов, касающихся параметров строящегося объекта, мерах контроля местной исполнительной власти по этому объекту и нарушениям строительных норм, выявленных на объекте. 14 января аппарат акима области направил в редакцию письмо, в котором, вместо ответа на поставленные вопросы была дана следующая информация: «Теннис становится популярным видом спорта среди казахстанцев, и по просьбе жителей и спортсменов области в 5 микрорайоне г. Уральска, согласно проекту, прошедшему государственную экспертизу и согласованному с Федерацией тенниса Казахстана, было начато строительство теннисного комплекса в рамках социальных проектов «Караганак Петролиум Оперейтинг Б.В» (КПО). Вопросы, касающиеся взаимоотношений КПО с подрядными и субподрядными организациями, следует адресовать непосредственно в эти организации».

**Январь, 15**

«Наша жизнь», «Новое время», «Городская неделя» (г. Павлодар)

В ночь с 14 на 15 января в одном из жилых домов в Павлодаре произошла пьяная скора подростков, в результате которой один из них с ножевым ранением был госпитализирован. Как выяснили журналисты, ЧП произошло в ведомственной квартире прокуратуры Павлодарской области, предоставленной в аренду одному из ее сотрудников. В связи с тем, что по факту поножовщины соседи официально обратились в полицию, редакции газет «Наша жизнь», «Новое время» и «Городская неделя» неоднократно обращались в пресс-службу ДВД города с просьбой сообщить о случившемся и предоставить сводку происшествий по городу Павлодару за последние сутки. Пресс-служба запросы проигнорировала и двое суток не отвечала на телефонные звонки журналистов. Подтверждение происшествия было получено только вечером 16 января от областной прокуратуры, которая по настоянию журналистов опубликовала на своем сайте информацию

о вызове полицейских на прокурорскую квартиру.

**Январь, 22**

**Макпал Муканкызы, радио Азаттык (г. Тараз)**

Жительница Южно-Казахстанской области Г. Нуридинова отправила в редакцию радио Азаттык фото своего мужа, который отбывает наказание в колонии 158/1 в городе Тараз. На фото видно, что мужчина вырезал на своей груди надпись. Г. Нуридинова рассказала, что беспокоится за его жизнь, в свиданиях с ним ей отказывают. По этому поводу репортер радио Азаттык Макпал Муканкызы обратилась к руководству исправительного учреждения. Заместитель начальника колонии Шамгон Каипов подтвердил, что в тюрьме есть заключенный по имени Канат Орынбеков. На вопросы, действительно ли заключенный порезал себя и подвергается ли он избиениям в тюрьме, Каипов не ответил, попросив журналиста прислать официальный запрос. Радио Азаттык направило в исправительное учреждение официальное письмо, на начало февраля ответ не был получен.

**Январь, 20**

**СМИ Южно-Казахстанской области**

Как сообщает собкор фонда «Адил соз» по Южно-Казахстанской области, на отчетной встрече со СМИ руководитель налогового комитета Сайрамского района по Южно-Казахстанской области Нуржан Абдезов с неохотой отвечал на вопросы журналистов. Так, г-н Абдезов не ответил на вопрос корреспондента телекомпании «Отырар» Макпал Ибрагимовой о количестве налогоплательщиков в Сайрамском районе. Не захотел он давать полного ответа и на многие другие заданные ему вопросы.

**Январь, 31**

**СМИ Северо-Казахстанской области**

Журналисты Северо-Казахстанской области (СКО) сообщают о том, что на сайтах большинства госучреждений региона невозможно получить какую-либо информацию. К примеру, на сайте Департамента по контролю и соцзащите по СКО указаны только адрес и пара телефонных номеров. Такая же картина и с сайтом Департамента Госсанэпиднадзора области. Журналисты отмечают: проблема неинформативности ресурсов госорганов поднималась неоднократно, однако почти ничего не меняется - работа, в частности, названных госорганов полностью закрыта от общественности.

**Январь, 15**

После 14 января в блог министра транспорта и коммуникаций с жалобой на невозможность смотреть каналы цифрового телевидения поступило несколько обращений из разных регионов. В них сообщается, что цифровое телевидение, которое было доступно любому до 14 января, закодировано, и теперь даже для ТВ сстроенными приемниками пользователям необходим САМ-модуль. Стоимость этого устройства достаточно велика для незащищенных слоев населения (около 15 000 тенге), а без него прием казахстанских каналов невозможен.

В своем ответе А. Жумагалиев информирует пользователей, что, по сообщению АО «Казтелерадио», телевизор может принимать программы без САМ-модуля только в случае отказа от использования скремблирования (кодирования) каналов в сети вещания. В ином случае для декодирования и просмотра каналов необходимо использование САМ-модуля либо цифрового эфирного приемника формата DVB-T2 или S2.

**Январь, 15**

В блог министра транспорта и коммуникаций обратился пользователь Роман, который рассказал, что каналы цифрового телевидения были доступны ему только до 14 января. 15 января каналы показывать перестали: телевизор нового поколения со встроенным

приемником нужной модификации (DVB-T2) их находит, но не показывает. Местные представители Отая-ТВ, к которым Роман обратился за разъяснением, сказали, что прием сигнала заблокирован, чтобы он мог смотреть цифровое телевидение, он должен купить у них приемник за 15 тыс. тенге. Роман спрашивает министра – «Отая ТВ для народа или Бизнес для коммерсантов, которые заблокировали прием сигналов для TV с встроенными приемниками и вынуждают покупать произведенное в Китае ОТАУ за 15 000».

В своем ответе Роману, опубликованном 13 февраля, А. Жумагалиев сообщает, что АО «Казтелерадио», который обеспечивает поэтапное внедрение цифрового вещания на территории Казахстана, не имеет каких-либо комиссий с продаж приемников и САМ-модулей, оборудование от производителей поступает непосредственно в магазины бытовой техники и авторизованным дилерам.

Январь, 14

Сайт партии «Ак жол» (г. Алматы)

Пресс-служба партии «Ак жол» распространила пресс-релиз, в котором сообщила о взломе сайта партии неустановленными лицами (**ст. 227 УК РК – Неправомерный доступ к компьютерной информации, создание, использование и распространение вредоносных программ для ЭВМ**). В результате взлома были заблокированы материалы о текущей деятельности партийцев, включая последние инициативы и выступления акжоловцев по злободневным вопросам с конца 2013 года. «Этой атакой, помимо политического и информационного ущерба, «Ак жолу» нанесены и финансовые потери», - говорится в сообщении.

«Ак жол» обратился с заявлением в МВД об установлении злоумышленников и восстановлении нанесенного ущерба.

### **3. Нарушения принципа гласности судебного процесса**

Январь, 08

СМИ Усть-Каменогорска

В Специализированном межрайонном уголовном суде Восточно-Казахстанской области начался процесс по резонансному делу об убийстве экономиста Талгата Кожахметова. Как сообщает «Седьмой канал», несмотря на повышенное внимание общественности к этому делу, председательствующий на процессе судья был против присутствия журналистов с телекамерами. После того как судьей были выслушаны мнения сторон, благодаря настойчивости родственников погибшего, СМИ пустили на процесс.

### **4. Принуждение к подписке**

Январь, 10

СМИ Костанайской области

На блог-платформе акима Костанайской области Нуралы Садуакасова пользователь под ником Владимир 10 января разместил жалобу на принудительную подписку в п. Тобол. Он рассказал, что есть случаи, когда и жену, и мужа заставляют подписывать по 2, 3 газеты. По словам Владимира, заместитель акима Тарановского района Калиев «не рекомендует, а прямо-таки заставляет подписывать районную газету «Маяк». В опубликованном 27 января ответе Н. Садуакасов сообщает: «Каждый потенциальный подписчик вправе по своему усмотрению выбирать и подписываться на те газеты и журналы, которые ему действительно нужны и интересны. Здесь нет необходимости навязывать и принуждать людей, где бы они не трудились, выписывать издания, включенные в пресловутую разнарядку. По вопросам популяризации и распространению своих печатных изданий должны хорошо поработать редакции областных и региональных газет. Акимату Тарановского района указано на недостатки в организации подписной кампании, недопустимость принуждения жителей

района к подписке тех или иных конкретных изданий».

Январь, 29

СМИ Актюбинской области

Газета «Диапазон» (г. Актобе) направила в акимат Актюбинской области и областную прокуратуру обращения читателей в редакцию с жалобами на принудительную подписку. Кроме писем, редакция предоставила копию распоряжения компании «Казахстан темир жолы» (КТЖ), в котором говорится, что работники 43-х отделов компании должны подписаться на газету «Казахстан темир жолшысы».

После проверки обращений читателей Актюбинской транспортной прокуратурой, зам. директора филиала АО «Казахстан темир жолы» – «Актюбинская дистанция сигнализации и связи» М. Бекбауов был привлечен к дисциплинарной ответственности в виде замечания за принуждение железнодорожников к подписке на газеты.

Жалобы на руководство «КТЖ» были также у железнодорожников станции Жем. Но Кандыагашская транспортная прокуратура отказалась их рассматривать: «Анонимное обращение рассмотрению не подлежит, за исключением случаев, когда в нем содержатся сведения о готовящихся или совершенных преступлениях». Вместе с тем, прокуратура сообщила редакции «Диапазона», что руководителю филиала компании разъяснили законодательство «о недопустимости принуждения к подписке на какие-либо печатные издания и об ответственности за такие действия».

## **VI. НЕОБОСНОВАННЫЕ ОБВИНЕНИЯ В НАРУШЕНИИ ПРАВА НА СВОБОДУ ВЫРАЖЕНИЯ**

Январь, 10

Елена Келлер, «Домашний мир» (г. Караганда)

Корреспондент ежемесячного журнала «Домашний мир» Елена Келлер подготовила интервью с председателем Карагандинского общественного объединения композиторов «Балауса» Людмилой Мельниковой на тему сотрудничества с американскими коллегами по созданию совместного мюзикла по мотивам зарубежных сказок. После того, как интервью было готово к печати, Елена Келлер отправила материал на электронную почту Мельниковой для согласования. Однако та не одобрила интервью, выразив свое категоричное несогласие на его публикацию. Мотивировала свое решение Мельникова тем, что в материале отражены некоторые моменты, которые могут навредить творчеству карагандинских композиторов, и ее в том числе. Интервью опубликовано не было.

### **КОММЕНТАРИЙ ЮРИСТА:**

*Согласно ст. 20-21 Закона о СМИ журналист имеет право запрашивать информацию и проверять ее. Но в данном случае речь идет об интервью, которое, согласно ст. 10 Закона РК «Об авторском праве и смежных правах», является произведением, созданным в соавторстве. Каждый из соавторов вправе использовать созданную им часть произведения по своему усмотрению. То есть, в своей части интервью каждый автор (журналист и интервьюируемый) может изменять текст, дать согласие на публикацию или отказаться от таковой.*

Январь, 25

Евгений Фоминых, «Время» (Восточно-Казахстанская область)

Иван Сухоруков, «Мой город» (г. Усть-Каменогорск)

25 января в Усть-Каменогорске произошла перестрелка, в которой, по неофициальной информации, пострадали три человека. Собственный корреспондент газеты «Время» Евгений Фоминых обратился к руководителю управления госязыка и информации ДВД Восточно-Казахстанской области Бакытжану Торгаеву с тем, чтобы узнать подробности происшествия. Бакытжан Торгаев подтвердил, что инцидент имел место быть, что в результате перестрелки

пострадали люди и что сейчас ведется розыск преступников. От иных комментариев господин Торгаев отказался, ссылаясь на тайну следствия. Б. Торгаев посоветовал собкору написать письменный запрос на имя руководителя областного ДВД. В представлении какой-либо информации на этот счет в управлении госязыка и информации отказали и корреспонденту газеты «Мой город» Ивану Сухорукову.

**КОММЕНТАРИЙ ЮРИСТА:**

*В данном случае журналист обратился за информацией не по адресу. В должностные обязанности руководителя управления госязыка и информации ДВД Восточно-Казахстанской области не входит предоставление информации о ходе дознания и следствия. Действительно, статьи 53 (Сохранение конфиденциальности) и 205 (Недопустимость разглашения данных предварительного следствия и дознания) УПК РК предусматривают неразглашение информации о следствии и, согласно им, следователь самостоятельно определяет границы тайны следствия. Обычно такая информация не подлежит разглашению, поскольку может негативно повлиять на ход расследования.*

Январь, 14

СМИ Акмолинской области

Корреспондент агентства BNews.kz сообщил о том, что судья специализированного межрайонного суда по уголовным делам Астаны Асхат Аширбеков, под председательством которого проходит суд над бывшим президентом НК «Казакстан Гарыш Сапары» Г. Мурзакуловым, запретил журналистам вести звукозапись процесса. Суд ограничил журналистам применение видео- и звукозаписи по ходатайству адвоката подсудимого.

**КОММЕНТАРИЙ:**

*Согласно п. 10 нормативного постановления ВС РК «О соблюдении принципа гласности судопроизводства по уголовным делам», от 6.12.2002 № 25, «Фотографирование, применение видео-, звукозаписи в ходе главного судебного разбирательства допускается с согласия участников процесса и с разрешения председательствующего по делу. Председательствующий может разрешить применение видео-, звукозаписи в определенной части судебного разбирательства, либо в отношении конкретных участников процесса при их согласии. Он же вправе в любой части судебного разбирательства запретить применение видео- и звукозаписи».*

**Мониторинг подготовлен по сообщениям корреспондентов Фонда «Адил соз» и информации из открытых источников.**

**Руководитель мониторинговой службы фонда «Адил соз»**

**Елена Цой**

**e-mail: [lena@adilsoz.kz](mailto:lena@adilsoz.kz)**

**Руководитель юридической службы фонда «Адил соз»**

**Ганна Красильникова**

**e-mail: [ganna@adilsoz.kz](mailto:ganna@adilsoz.kz)**

**По всем вопросам мониторинга вы можете также обратиться**

**[info@adilsoz.kz](mailto:info@adilsoz.kz)**